

# Protokoll

från mötet i Vänersborg med  
regionstyrelsen för  
Västra Götalandsregionen



Sammanträde med regionstyrelsen 31 mars 2008 kl. 11.00-11.20 på Residenset,  
Vänersborg.

**Beslutande:**

Roland Andersson (s), ordförande  
Lisbeth Sundén Andersson (m) ers f Johnny Magnusson (m)  
Amelie Stark (s)  
Jan-Åke Simonsson (s) ers f Johnny Nilsson (s)  
Karin Engdahl (s)  
Leif Blomqvist (s)  
Annika Tännström (m)  
Martin Andréasson (m)  
Gunilla Levén (m)  
Jonas Andersson (fp)  
Birgitta Adolfsson (fp) ers f Lars Nordström (fp)  
Monica Selin (kd)  
Sören Kviberg (v)  
Kent Johansson (c)  
Stefan Kristiansson (mp)

**Närvarande ersättare:**

Frank Andersson (s)  
Sven-Olof Carlsson (m)  
Benny Strandberg (kd)  
Conny Brännberg (kd)  
Elving Andersson (c)  
Annette Ternstedt (v)  
Birgitta Losman (mp)

Utses att justera Annika Tännström (m)

Tid och plats för justering 31 mars 2008

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

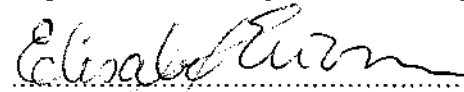
Nämnd/styrelse: Regionstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2008-03-31

Datum då anslag sätts upp: 2008-04-01 Datum då anslag tas ner: 2008-04-23

Förvaringsplats för protokollet: Regionens hus, Östergatan, Vänersborg

Underskrift

  
Elisabet Ericson

**Politiska sekreterare**

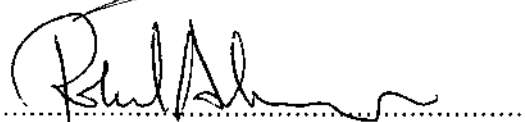
Maria Andersson (s)  
Cecilia Dalman Eek (s)  
Boris Ståhl (s)  
Fredrik Nordström (s)  
Berndt Kjellander (fp)  
Hans-Inge Sältenberg (c)  
Maria Andersson (c)  
Dan Åberg (m)  
Cecilie Tenfjord-Toftby (m)  
Michael Kihlström (kd)  
Helen Engholm (v)  
Tony Johansson (mp)  
Jan-Olof Gustafsson (svg)  
Per Hasselberg (svg)

**Övriga närvarande**

Johan Assarsson, regiondirektör  
Kerstin Alberius, stabschef  
Mats Friberg, ekonomidirektör  
Elisabeth Steier, plan- och budgetchef  
Britt-Inger Sundborg, ekonomiafdelningen  
Kjell Foss, presschef  
Niclas Samsioe, informationsavdelningen  
Bodil Warolin, kanslidirektör  
Elisabet Ericson, sekreterare

**Underskrifter**

Sekreterare .....   
Elisabet Ericson

Ordförande .....   
Roland Andersson

Justerande .....   
Annika Tännström

§ 67

**Beslut med anledning av revisorernas årspromemoria  
avseende verksamhetsåret 2007**

Dnr RSK 9-2008

**Ärendet**

Revisorskollegiet har i revisionsberättelsen och i därtill bifogad promemoria riktat anmärkning mot regionstyrelsen för att årsredovisningen inte är rättvisande.

Regionfullmäktiges presidium har begärt förklaring i anledning av revisorernas anmärkning.

Majoritetsgruppen i Västra Götalandsregionen (socialdemokraterna, folkpartiet och centerpartiet) har föreslagit att (bilaga):

- Ovanstående förklaring avges till regionfullmäktiges presidium.
- I anledning av detta upphävs tidigare beslut att i bokslut för 2007 göra avsättning med 400 mkr för pensionskostnader och 400 mkr för omställningskostnader.
- Regionstyrelsens ordförande får i uppdrag att godkänna slutliga förändringar med anledning av ovanstående beslut.
- Tillskriva regeringen med begäran om att en översyn gör av lagstiftningen så möjligheten till avsättningar för att möta framtida kostnader bättre tydliggörs.

**Yrkanden**

Roland Andersson (s) och Stefan Kristiansson (mp) yrkar bifall till majoritetsgruppens förslag.

Annika Tännström (m) yrkar att regionstyrelsen beslutar följande (bilaga)

- att upphäva tidigare beslut om avsättningar i bokslut för 2007.
- att avsätta 989 mkr. till framtida pensionsförpliktelser
- att uppdra åt regionkansliet att utarbeta en plan för avsättningar och dispositioner för pensioner intjänade före 1998.

Monica Selin (kd) yrkar att regionstyrelsen föreslår att fullmäktige beslutar följande (bilaga):

- I enlighet med kristdemokraternas yrkande vid regionstyrelsens sammanträde 2008-03-04 och 2008-03-18 genomföra en extra avsättning för pensioner med 790 mkr.
- Godkänna förslag till bokslutsdispositioner.
- Godkänna årsredovisningen med de kommentarer som gjordes i yrkande 2008-03-18.

Sören Kviberg (v) yrkar att regionstyrelsen beslutar följande (bilaga):

- Upphäva tidigare beslut att i bokslut för 2007 göra avsättningar för omställningskostnader på 400 mkr.
- Avsätta 400 mkr till pensioner.
- Fastställa regionens resultat för 2007 till 589 mkr.

RA  
dt

---

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer yrkandena mot varandra och finner Roland Anderssons m.fl. yrkande bifallet.

### **Regionstyrelsens beslut:**

1. Förklaring i yrkande från majoritetsgruppen avges till regionfullmäktiges presidium.
2. I anledning av detta upphävs tidigare beslut att i bokslut för 2007 göra avsättning med 400 mkr för pensionskostnader och 400 mkr för omställningskostnader.
3. Regionstyrelsens ordförande får i uppdrag att godkänna slutliga förändringar med anledning av ovanstående beslut.
4. Tillskriva regeringen med begäran om att en översyn gör av lagstiftningen så möjligheten till avsättningar för att möta framtida kostnader bättre tydliggörs.

### **Reservationer**

Ledamöterna för moderaterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Monica Selin (kd) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sören Kviberg (v) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

RA-OT



Dnr: RSK 10-2008

Sammanträdesdatum: 2008-03-31

Ärende nr: 1

### **Förslag till beslut med anledning av revisorernas årspromemoria avseende verksamhetsåret 2007**

Västra Götalandsregionens ekonomi är stark och vi lever med råge upp till kraven på god ekonomisk hushållning. Regionen har haft ett överskott på cirka 1 miljard kronor per år de senaste åren. Trots den goda ekonomin riktar revisorerna i sin årspromemoria kritik mot regionstyrelsen och föreslår till följd av snäva tolkningar av snåriga regler och en otidsenlig lagstiftning att årsredovisningen inte ska godkännas. Oaktat revisorernas ståndpunkt om de föreslagna avsättningarna kommer regionstyrelsens majoritet att ta fullt ansvar för de åtagande och de utmaningar som Västra Götalandsregionen står inför.

Som framgår av regionens ekonomiska ställning har ordning och reda i ekonomin och god ekonomisk hushållning varit grundläggande principer allt sedan nuvarande majoritet tillträdde för 8 år sedan. De första två årens stora underskott har eliminerats och ersatts med överskott. Från att ha haft en nettolåneskuld på -2,6 miljarder kronor år 2001 har regionen idag en likviditet som uppgår till över 4,4 miljarder.

Den goda ekonomin har inneburit möjligheter att utifrån sunda ekonomiska principer planera för framtiden. Att under goda tider sätta av resurser för att möta beslutade ekonomiska åtagande i framtiden är att ta ansvar för att invånarnas skatter används på ett bra sätt. Genom en förutseende och framåtsyftande ekonomiska politik skapas stabilitet och realistiska förutsättningar för regionens verksamhet. Känsligheten för kortsiktiga svängningar i samhälls ekonomin minskar.

Resultatet för 2007 uppgår till 989 mkr. Detta goda ekonomiska resultat möjliggjorde att regionen genom avsättningar skulle kunna möta framtida kostnader. Dessa kostnader är förknippade dels med fattade beslut om omstrukturering av verksamheten som syftar till en effektivare organisation och en förbättring av verksamheten, dels i syfte att möta framtida pensionsförpliktelser för pensioner intjänade före 1998. Behovet av avsättningar för att möta framtida åtaganden understryks av att den ekonomiska utvecklingen de närmaste åren bedöms innebära en lägre tillväxt av skatteunderlaget och därmed leda till minskat ekonomisk utrymme.

Mot denna bakgrund beslutade regionstyrelsen den 18 mars 2008 att i bokslut för 2007 göra avsättningar med 400 avseende pågående och kommande omställningsarbete mm. Syftet var att eventuella särskilda utvecklings/omstruktureringsinsatser inte skulle påverka kommande års resultat för regionen. Dessutom skulle ytterligare 400 mkr avsättas för pensionstagande. Efter de beslutade avsättningarna om totalt 800 mkr uppgick regionens resultat till 198 mkr.

Regionens revisorer har nu avgivit sin årspromemoria. I denna anförts att avsättningen till pensioner om 400 mkr "inte stämmer med lagen". Vidare menar revisorerna att även avsättningen för omstruktureringar avviker från vad den kommunala redovisningslagen stadgar. Till följd av detta riktar revisorerna anmärkning mot regionstyrelsen. Revisorerna avstyrker att årsredovisningen godkänns.

RA  
dit

Vi vidhåller att regionstyrelsens tolkning och hantering av lagstiftningen är i överensstämmelse med god ekonomisk hushållning och i enlighet med lagstiftningen. Vi konstaterar dock att revisorernas gör en helt annan tolkning av lagen än vad regionstyrelsen gjorde i sitt beslut 18 mars. Vi delar således inte revisorernas tolkning men avstår från att i konflikt med revisorerna driva frågan om avsättningar vidare till regionfullmäktige. Vi föreslår därför regionstyrelsen att besluta upphäva tidigare beslut om att i bokslut för 2007 göra avsättning med 400 mkr för pensionskostnader och 400 mkr för omställningskostnader. Regionens resultat för 2007 föreslås således fastställas till 989 mkr.

Regionstyrelsen konstaterar att nuvarande lagstiftning inte är ändamålsenlig. Lagstiftningens krav och regelverket kring den är snårig och otidsenlig. Regionstyrelsen föreslås därför tillskriva regeringen med begäran om att en översyn gör av lagstiftningen så möjligheten till avsättningar för att möta framtida kostnader bättre tydliggörs. Förslag till skrivelse bifogas.

Att regionen inte gör de tidigare föreslagna avsättningarna i bokslutet får inte hindra att regionen fullföljer sina åtagande och fattade beslut. Vi konstaterar att utöver redan fattade beslut så kommer krav att ställas på regionen att medverka för att utveckla infrastrukturen och trafiken. Vår avsikt är att under året återkomma till regionfullmäktige med förslag avseende detta.

#### **Förslag till beslut:**

Regionstyrelsen beslutar

Ovanstående förklaring avges till regionfullmäktiges presidium.

I anledning av detta upphävs tidigare beslut att i bokslut för 2007 göra avsättning med 400 mkr för pensionskostnader och 400 mkr för omställningskostnader.

Regionstyrelsens ordförande får i uppdrag att godkänna slutliga förändringar med anledning av ovanstående beslut.

Tillskriva regeringen med begäran om att en översyn gör av lagstiftningen så möjligheten till avsättningar för att möta framtida kostnader bättre tydliggörs.



## Yrkande

Västra Götalandsregionen

Regionstyrelsen

Datum; 2008-03-31

Ärende; 1

**Förklaring över anmärkning i revisionsberättelse och eventuella beslut i anledning därav.**

Vid Regionstyrelsens behandling av årsredovisning för 2007 framförde Moderata Samlingspartiet kritik mot majoritetspartiernas förslag till avsättning för omstruktureringar.

Vår uppfattning var att den föreslagna avsättningen inte kunde uppfylla de grundläggande kraven på god redovisningssed. Vi menade att rekommendationerna från Rådet för Kommunal Redovisning var mycket tydliga vad gäller avsättningar som kan göras i bokslutet.

Ledamöterna för Moderata Samlingspartiet lämnade ett alternativt yrkande vid Regionstyrelsens behandling av årsredovisningen den 18 mars. Vi föreslog att hela resultatet skulle avsättas till pensionsskulden och vi reserverade oss mot majoritetspartiernas beslut om avsättningar.

När det gäller avsättningar till framtida pensionsutbetalningar menar vi att detta bidrar till att ge en mer rättvisande bild av regionens ekonomiska ställning. Därmed skiljer sig denna avsättning avsevärt från majoritetspartiernas avsättning för omstrukturering. Revisorerna framhåller också i sin promemoria att regionen genom beslutet om finansiell strategi (oktober 2007) vill tillämpa en högre ambitionsnivå än lagstiftningen medger när det gäller avsättningar till pensioner. Det finns även ett domstolsutslag som accepterar förfarandet med avsättningar till pensionsåtagande, framhåller revisorerna.

Vi anser fortfarande att det är nödvändigt att möta ansvarsförbindelsen för framtida pensioner. För att trygga framtida pensionsutbetalningar till våra anställda är det däremot viktigt att vi har klara regler som möjliggör avsättningar till pensionerna. Det är också angeläget att regionen fastställer en plan för avsättningar och dispositioner för pensioner intjänade före 1998.

För 2007 föreslår vi att en avsättning sker till pensionsskulden med 989 mkr., vilket motsvarar hela resultatet.

Vi yrkar att regionstyrelsen beslutar

- att upphäva tidigare beslut om avsättningar i bokslut för 2007.
- att avsätta 989 mkr. till framtida pensionsförpliktelser
- att uppdra åt regionkansliet att utarbeta en plan för avsättningar och dispositioner för pensioner intjänade före 1998.

För Moderata Samlingspartiet

*Annika Tännström*  
Annika Tännström  
Vice gruppleddare

RA dt

**Yrkande****Regionstyrelsen  
Västra Götalandsregionen**

Datum: 2008-03-31, extra sammanträde

Ärende: 1

**Förklaring över anmärkning i revisionsberättelse och eventuellt beslut i anledning därav**

Vid sammanträde med regionstyrelsen den 18 mars fattades beslut om fastställande av regionens bokslut. Beslutet innehöll förslag om avsättning med 400 mkr avseende pågående och kommande omställningsarbeten mm samt avsättning av 400 kr till pensioner.

Regionens revisorer skriver i sin revisionsberättelse för regionstyrelsen år 2007 följande:  
” Redovisningen har i de flesta delar upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen. Visst avsteg har gjorts vid redovisning av pensionskulden. Väsentliga avsteg har gjorts vid avsättning för omstruktureringar. Vår granskning visar att regionstyrelsen bokfört 400 miljoner kronor i årsredovisningen för 2007 avseende omstruktureringar, Vi bedömer att denna post strider mot den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.”

Revisorerna riktar därför anmärkning mot regionstyrelsen och avstyrker att årsredovisningen godkänns.

Majoritetspartierna har med anledning av detta återkommit till regionstyrelsen med förslag till nytt beslut angående årsredovisningen. Förslaget innebär upphävande av tidigare beslut om avsättningar till pensionskostnader och till omställningskostnader och att fastställa regionens resultat för 2007 till 989 mkr samt att tillskriva regeringen med begäran om att en översyn görs av lagstiftningen så att möjligheten till avsättningar för att möta framtida kostnader bättre tydliggörs.

Kristdemokraterna yrkade vid sammanträdet den 18 mars avslag på förslaget om avsättning av 400 mkr för omställningskostnader, däremot förslog vi en avsättning för framtida pensioner med 790 mkr. Vår bedömning är att revisorernas anledning till anmärkningen är avsättningen av de 400 mkr till omstruktureringar och vi vidhåller därför vårt förslag från den 18 mars.

RA dt



Yrkande

**Regionstyrelsen  
Västra Götalandsregionen**

**Förslag till beslut:**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta:

I enlighet med Kristdemokraternas yrkande vid regionstyrelsens sammanträde 2008-03-04 och 2008-03-18 genomföra en extra avsättning för pensioner med 790 mkr.

Godkänna förslag till bokslutsdispositioner.

Godkänna årsredovisningen med de kommentarer som gjordes i yrkande 2008-03 18.

Vänersborg 2008-03-31

Monica Selin (kd)

RA DT



## Revisorernas årspromemoria avseende verksamhetsåret 2007

Ärende nr: 1

Vänsterpartiet har tagit del av den årspromemoria lämnad till regionfullmäktige av revisorerna. Revisorerna menar att det inte är förenligt med lagen att göra avsättningar till pensioner om 400 mkr. Därtill visar promemorian att det skulle strida mot god redovisningssed att göra avsättningar på 400 mkr till omstruktureringar.

Vi vill framföra kritik mot att revisionen utser sig själva till ensidig tolk av lagen och därmed avvisar alternativa tolkningar. Vänsterpartiet menar att det är nödvändigt att vid bokslutsbeslutet öronmärka pengar till pensionerna genom att göra en specifik avsättning.

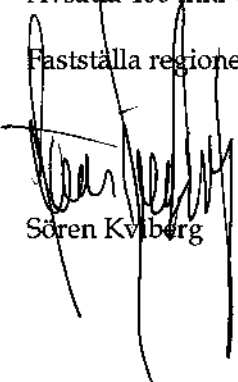
### Vänsterpartiet föreslår till beslut

Regionstyrelsen beslutar

Upphäva tidigare beslut att i bokslut för 2007 göra avsättningar för omställningskostnader på 400 mkr

Avsätta 400 mkr till pensioner

Fastställa regionens resultat för 2007 till 589 mkr



Sören Kviberg



Annette Ternstedt

RA LT

