

Protokoll

från mötet i Vänersborg med
regionstyrelsen för
Västra Götalandsregionen

Sammanträde med regionstyrelsen tisdagen den 14 mars 2006 kl.11.05-12.20 på Residenset, Vänersborg.

NÄRVARANDE

Ordinarie ledamöter

Roland Andersson (s), ordförande
Lars Bergsten (m), vice ordförande
Lena Jansson (s) ers f Annelie Stark (s)
Johnny Nilsson (s)
Ingela Bergendahl (s)
Leif Blomqvist (s)
Hans Aronsson (s) ers f Karin Engdahl (s)
Phia Andersson (s) ers f Jan-Åke Simonsson (s) ej § 56
Birgitta Johansson (s) ers f Jan-Åke Simonsson (s) § 56
Mikael Cederbratt (m)
Ulrik Nilsson (m)
Lars-Gerhard Westberg (fp)
Jonas Andersson (fp)
Monica Selin (kd)
Anders Fasth (kd)
Carina Åström (v)
Per Olov Blom (c) ers f Kent Johansson (c)
Stefan Kristiansson (mp)

Övriga närvarande

Johan Assarsson, regiondirektör
Göran Ekstedt, informationsdirektör
Mats Friberg, ekonomidirektör
Lars-Olof Rönnqvist, hälso- o sjukvårdsdir.
Birgit Bratt, chefsjurist
Bengt Johansson, säkerhetsstrateg
Elisabeth Steier, plan- och budgetchef
Bodil Warolin, kanslidirektör
Kjell Foss, presschef
Lars Törnvall, planeringsledare
Camilla Werngren, ekonomiavdelningen
Elisabet Ericson, sekreterare

Närvarande ersättare

Birgitta Johansson (s) § 52-55, 57-65
Tore Hult (s)
Maria Plass (m)
Bertil Jonsson (m)
Johnny Bröndt (m)
Lars Nordström (fp)
Birgitta Adolfsson (fp)
Benny Strandberg (kd)
Annette Ternstedt (v)
Susanne Aronsson (svg)

§ 52

Närvarorätt för politiska sekreterare

Regionstyrelsens beslut:

De politiska sekreterarna Boris Ståhl (s), Jan-Olof Gustafsson (svg), Tony Johansson (mp), Rigmor Salomonsson (v), Dan Åberg (m) samt regionsekreterarna Niklas Theodorsson (v), Stina Sinclair (kd), Fredrik Nordström (s), Martin Andréasson (m), Patrik Johansson (s), Elise Benjaminsson (m) medges rätt att närvara vid dagens sammanträde.

LB
RA

§ 53**Justering****Regionstyrelsens beslut:**

Lars Bergsten (m) utses att justera protokollet.

Protokollet kommer att justeras den 20 mars 2006.

§ 54**Årsredovisning 2005 för Västra Götalandsregionen, 10-2006****Ärendet**

Ekonomiavdelningen har upprättat årsbokslut och årsredovisning för år 2005.

Handlingen är utformad i en årsredovisning med fördjupningar i bilagor inom personal- och miljöområdet.

Den ekonomiska delen i årsredovisningen, förvaltningsberättelse med resultaträkning, balansräkning och kassaflödesanalys samt noter och text har varit föremål för revision.

I årsredovisningen ingår förslag till bokslutsdispositioner.

Vid mötet utdelas en lista på ändringar i korrektivet.

Yrkanden

Ulrik Nilsson (m) yrkar att regionstyrelsen föreslår att fullmäktige beslutar följande (bilaga):

- Att fastställa förvaltningsberättelsen samt resultat- och balansräkningen
- Att avslå de bokslutsdispositioner och avskrivningar av skulder som föreslås för de aktuella verksamheterna
- Att avsätta 659 mkr till pensionsskulden
- Att i övrigt lägga årsredovisningen till handlingarna med kommentarerna i yrkandet

Monica Selin (kd) yrkar att regionstyrelsen föreslår att fullmäktige beslutar följande (bilaga) och att den fjärde att-satsen behandlas som ett tilläggsyrkande:

- Att godkänna föreslagna bokslutsdispositioner
- Att med anledning av 2005 års bokslutsdispositioner (täckning av 2003 års negativa egna kapital) fastställa följande resultatkrav 2006 för:
 - Sahlgrenska universitetssjukhuset om 29,9 mkr
 - NU-sjukvården om 6,9 mkr
 - Dalslands folkhögskola om 0,4 mkr
- Att reservera 380 mkr för uppbyggnad av pensionsreserv
- Att uppdra åt regionstyrelsen att av det egna kapitalet använda 100 mkr till psykiatrisatsningar och återkomma till regionstyrelsen med särskilt detaljbeslut om detta
- Att godkänna årsredovisningen för år 2005

LB
RA

Ulrik Nilsson (m) yrkar bifall till Monica Selins tilläggsyrkande (dvs. fjärde att-satsen ovan).

Roland Andersson (s) yrkar avslag på Monica Selins m.fl. tilläggsyrkande.

Carina Åström (v) yrkar, med instämmande av Stefan Kristiansson (mp), att regionfullmäktige beslutar följande (bilaga):

- bifall till kansliets förslag
- regionstyrelsen får i uppdrag att till 2006 års årsredovisning arbeta fram förslag på nyckeltal inom områden som jämställdhet, mångfald och folkhälsa samt ha ett tydligare historiskt utvecklingsperspektiv i redovisningen.

Roland Andersson (s) yrkar att sammanträdet ajourneras.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras kl. 11.35-12.05.

Propositionsordning

Regionstyrelsen godkänner följande propositionsordning:

1. Kansliets justerade förslag, Monica Selins säryrkande och Ulrik Nilssons säryrkande ställs mot varandra.
2. Proposition på Carina Åströms m.fl. tilläggsyrkande.
3. Monica Selins m.fl. tilläggsyrkande mot Roland Anderssons avslagsyrkande.

Ordföranden ställer först kansliets justerade förslag, Monica Selins säryrkande och Ulrik Nilssons säryrkande mot varandra och finner kansliets justerade förslag bifallet.

Ordföranden ställer därefter proposition på Carina Åströms m.fl. tilläggsyrkande och finner det bifallet.

Ordföranden ställer slutligen Monica Selins m.fl. tilläggsyrkande mot Roland Anderssons avslagsyrkande och finner att regionstyrelsen avslår tilläggsyrkandet.

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktiges beslut:

1. Föreslagna bokslutsdispositioner godkänns.
2. Med anledning av 2005 års bokslutsdispositioner (täckning av 2003 års negativa egna kapital) fastställs följande resultatkrav 2006 för:

Sahlgrenska universitetssjukhuset om 29,9 mkr
NU-sjukvården om 6,9 mkr
Dalslands folkhögskola om 0,4 mkr

3. För uppbyggnad av pensionsreserv reserveras 480 mkr.
4. Årsredovisningen för år 2005 godkänns.

LB
RA

5. Regionstyrelsen får i uppdrag att till 2006 års årsredovisning arbeta fram förslag på nyckeltal inom områden som jämställdhet, mångfald och folkhälsa samt ha ett tydligare historiskt utvecklingsperspektiv i redovisningen.

Reservation

Ledamöterna för moderaterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ledamöterna för kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Protokollsanteckning

Ledamöterna för moderaterna lämnar en protokollsanteckning (bilaga).

Stefan Kristiansson (mp) lämnar en protokollsanteckning (bilaga).

§ 55

Förslag till en sammanhållen IT-organisation i Västra Götalandsregionen, 47-2006

Ärendet utgår i avvaktan på att MBL-förhandlingen avslutas.

§ 56

Förslag om permanentande av den samordnade rehabiliteringsverksamheten Samrehab Mark-Svenljunga, 310-2004

Ärendet

Nämnden för Samrehab Mark-Svenljunga har föreslagit fullmäktige i Marks och Svenljunga kommuner och Västra Götalandsregionen att besluta om att permanenta verksamheten från och med 1 januari 2007.

Samrehab i Mark-Svenljunga är en samfinansierad försöksverksamhet för rehabilitering mellan Marks och Svenljunga kommuner och Västra Götalandsregionen. Försöksverksamheten har bedrivits under 2001-2005, med en förlängning t o m 31 december 2006.

Beredning

Hälso- och sjukvårdsavdelningen har under beredningen inhämtat yttranden från Hälso- och sjukvårdsnämnden Sjuhärad, primär- och tandvårdsstyrelsen samt styrelsen för Södra Älvsborgs sjukhus.

Hälso- och sjukvårdsnämnden Sjuhärad har:

- tillstyrkt förslaget om permanentning
- understrukit att frågan om finansieringsmodell måste bli föremål för fortsatt diskussion
- delat bedömningen att den budgeterade geriatrikertjänsten kan utgå
- föreslagit att § 2 i förslaget till reglemente ändras på så sätt att det inte pekats ut ur vilken personkrets ledamöter och ersättare utses av Regionen, samt att antalet ordinarie ledamöter reduceras till fem.

RA
LB

Hälso- och sjukvårdsutskottet har den 22 februari 2006, § 47, tillstyrkt förslaget om permanentning av verksamheten i enlighet med de synpunkter som framförts av Hälso- och sjukvårdsnämnden Sjuhärad.

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktiges beslut:

Västra Götalandsregionen godkänner för sin del förslaget om en permanentning av verksamheten i Samrehab i enlighet med de synpunkter som framförts av Hälso- och sjukvårdsnämnden Sjuhärad.

Jäv

Phia Andersson (s) deltar inte i handläggningen av ärendet på grund av jäv.

§ 57

Framställan från Göteborgs botaniska trädgård om att få ekonomiska garantier i samband med samarbetet om Göteborgs Lustgårdar, 11-2006

Ärendet utgår.

§ 58

Förslag från fastighetsnämnden att sälja mark från Niklasberg i Vänersborg, 11-2006, 177-2006

Ärendet

Fastighetsnämnden har den 3 februari 2006, § 6, föreslagit att regionstyrelsen säljer 11 000 kvm mark till av arkivnämnden upphandlad fastighetsägare till en köpeskillning om 2,3 mkr.

Bakgrunden till förslaget är att arkivnämnden begärt att mark upplåts för planerat regionarkiv genom avstyckning från Niklasberg 1 i Vänersborg. Marken kommer att överlåtas till den fastighetsägare som efter anbudsprövning får uppdraget att, enligt av arkivnämnden upprättat förfrågningsunderlag, uppföra och långtidsuthyra lokaler för arkivering av arkivhandlingar för Västra Götalandsregionen.

Förslaget är att avstycka 11 000 kvm från Niklasberg med en byggrätt på 5 000 kvm. Marken har på uppdrag av Västfastigheter värderats av Svensk Fastighetsvärdering AB till 2,3 mkr.

Beredning

Regionkansliet har konstaterat att beslut om försäljning av fastigheter fattas av regionfullmäktige. I övrigt tillstyrks fastighetsnämndens förslag.

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktiges beslut:

Regionfullmäktige beslutar att sälja 11 000 kvm mark genom avstyckning från Niklasberg 1 i Vänersborg till av arkivnämnden upphandlad fastighetsägare till en köpeskillning av 2,3 mkr.

RA LB

§ 59**Yttrande över motion av Monica Selin m.fl. (kd) om värdegrund för hälso- och sjukvården i Västra Götalandsregionen, 506-2005****Ärendet**

Monica Selin (kd) och Benny Strandberg (kd) har i en motion föreslagit att regionstyrelsen får i uppdrag att ta fram en värdegrund för hälso- och sjukvården i Västra Götaland.

Motionen har remitterats till hälso- och sjukvårdsutskottet och etikkommittén.

Kommittén för etikfrågor har den 26 januari 2006, § 5, redovisat att de år 2000 tagit fram ett förslag till gemensam värdegrund. Dåvarande ägarutskottet tillstyrkte förslaget och ärendet kom tillbaka till hälso- och sjukvårdsstyrelsen. Något ytterligare beslut fattades inte där. Etikkommittén välkomnar för sin del att arbetet med att ta fram en gemensam värdegrund åter kommer igång. Det arbete som tidigare gjorts har fortfarande hög aktualitet och bör i tillämpliga delar utgöra en bärande stomme.

Hälso- och sjukvårdsutskottet har den 22 februari 2006, § 49, redovisat de värderingar som uttalas i hälso- och sjukvårdslagen. Flera yrkesgrupper i vården har etiska regler för sina handlingar. Vidare pekar utskottet på det värdegrundsarbete som bedrivits i Regionen, t ex budgetarna 2005 och 2006, Personalvision 2010, policier för jämställdhet och mångfald samt arbetsmiljöstrategi. Utskottet hänvisar också till pågående arbete med värdegrund både centralt med identitetsplattform och på olika sjukhus och förvaltningar. I motionen anges att värdegrunden skall definiera och säkerställa de rättigheter man har som patient. Detta kan svårligen göras genom en värdegrund. Om en gemensam värdegrund för hälso- och sjukvården skall utarbetas är det viktigt att beakta det värdegrundsarbete som redan har skett och som pågår i Regionen, både centralt och inom förvaltningarna. Det är viktigt att värdegrundsarbetet avgränsas till att omfatta de grundläggande värderingar som skall vägleda personalen i såväl planeringen av hälso- och sjukvården som det dagliga arbetet.

Majoritetsgruppen i Västra Götalandsregionen har berett motionen, varför regionkansliet har avstått från att lämna tjänsteutlåtande.

Yrkanden

Monica Selin (kd) yrkar, med instämmande av Mikael Cederbratt (m), att regionfullmäktige beslutar att hänvisa till etikkommitténs yttrande och därmed bifalla motionen.

Jonas Andersson (fp) yrkar bifall till majoritetsgruppens förslag.

Carina Åström (v) yrkar avslag på motionen.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om motionen skall bifallas eller avslås och finner att motionen skall avslås.

LB
PA

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktiges beslut:

1. Motionen avslås.
2. Regionstyrelsen får i uppdrag att inventera hur hälso- och sjukvårdens organisationer arbetar med sjukvårdens värdefrågor och vid behov återkomma med förslag på initiativ för att fördjupa detta arbete i regionens hälso- och sjukvård.

Reservation

Ledamöterna för kristdemokraterna och moderaterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

§ 60**Riktlinjer för bidragsgivning till kvinnojourer i Västra Götaland, 466-2005****Ärendet**

Ett förslag till regiongemensamma riktlinjer för bidragsgivning till Kvinnojourer mm. i Västra Götaland har tagits fram av folkhälsokommittén och sänts på remiss till de fyra kommunförbunden och 12 Hälso- och sjukvårdsnämnderna i regionen.

Beredning

Tre *kommunförbund*, Sjuhärads-, Skaraborgs samt Göteborgsregionens har svarat på remissen. Den sammanfattande bilden de tre kommunförbunden ger, är en positiv syn på ett från regionens sida lokalt beslutat och förankrat, långsiktigt stöd till kvinnojourerna samt ett från regionstyrelsen utgående stöd till samarbetsorganisationen Kvinnor i Väst.

Samtliga 12 *hälso- och sjukvårdsnämnder* har svarat på remissen. Alla nämnderna ser och betonar vikten av kvinnojourernas verksamhet, men ser samtidigt att stödet till den ordinarie verksamheten i jourerna främst bör hanteras av primärkommunerna. Principerna som samtliga nämnder tillämpar vid stöd till frivilliga organisationer anknyter till Folkhälsokommitténs riktlinjer för stöd till utvecklingsprojekt inom folkhälsoområdet, antaget 051028, § 115. Detta innebär bland annat stöd till utvecklingsprojekt och inte stöd till ordinarie verksamhet. Nämnderna pekar vidare på att de inte kan ge långsiktiga garantier vid denna typ av stöd. Eventuellt stöd till utvecklingsprojekt inom kvinnojourers verksamhet ska i riktlinjerna inte kopplas till den typ av stöd som nämnder ger till myndighetssamverkan som exempelvis Utvägsverksamheten.

Majoritetsgruppen i Västra Götalandsregionen har berett frågan politiskt och lagt förslag till riktlinjer. Ett reviderat förslag utdelas på sammanträdet. Av yttrandet framgår att kvinnor som utsätts för våld och övergrepp är ett problem som direkt berör flera samhällssektorer. Som exempel kan nämnas rättsväsende, socialtjänst, sjukvården. För att ge dessa kvinnor, och ofta deras barn, ett bra och tryggt stöd krävs ett väl fungerande samarbete mellan berörda. Kvinnojourer har en betydelsefull roll att ge stöd till utsatta kvinnor.

Regionens ansvar är i första hand att se till att hälso- och sjukvården har nödvändig kompetens då det gäller att upptäcka och identifiera våld mot kvinnor och ge adekvat medicinskt och psykosocialt omhändertagande. Det grundläggande ansvaret för kvinnojourer åligger kommunerna inom ramen för deras ansvar enligt socialtjänstlagen. Det kan dock finnas skäl att regionen genom hälso- och sjukvårdsnämnderna ger projektbidrag till lokala kvinnojourer enligt samma principer som andra frivilligorganisationer. Det är upp till berörda nämnder att avgöra om och när sådana projektbidrag ska utgå.

Regionstyrelsen förutsätter att såväl hälso- och sjukvårdsnämnder som primärvård/sjukhus deltar i myndighetssamverkan för att insatserna för att bistå utsatta kvinnor sker på bästa sätt oavsett ansvarsgränser mellan berörda huvudmän.

Det är naturligt att regionen tar ansvar för stödet till kvinnojuremas regionala samarbetsorganisation – Kvinnojourer i Väst. Detta ingår i Folkhälsokommitténs uppdrag.

Yrkanden

Stefan Kristiansson (mp) yrkar, med instämmande av Roland Andersson (s), Mikael Cederbratt (m), Monica Selin (kd) och Carina Åström (v), bifall till majoritetsgruppens förslag med följande tillägg: "Folkhälsokommittén får i uppdrag att under en övergångsperiod följa tillämpningen av besluten." (bilaga)

Propositionsordning

Ordföranden ställer först proposition på majoritetsgruppens justerade förslag och finner det bifallet.

Ordföranden ställer därefter proposition på Stefan Kristianssons m.fl. tilläggsyrkande och finner det bifallet.

Regionstyrelsens beslut:

Förslag till riktlinjer för bidrag till kvinnojourer i Västra Götaland.

1. Projektbidrag till kvinnojourer beslutas av hälso- och sjukvårdsnämnderna enligt samma principer som gäller för stöd till frivilligorganisationer.
2. Stöd i form av organisationsbidrag till kvinnojuremas regionala samarbetsorganisation, Kvinnojourer i Väst, utges av Folkhälsokommittén.
3. Folkhälsokommittén får i uppdrag att under en övergångsperiod följa tillämpningen av besluten.

§ 61**Riktlinjer för lokalförsörjning inom Västra
Götalandsregionen, 176-2006****Ärendet**

Fastighetsnämnden har den 3 februari 2006, § 12, föreslagit att regionstyrelsen fastställer "Riktlinjer för lokalförsörjningen inom Västra Götalandsregionen."

Regionstyrelsen antog den 18 januari 2000, § 10, en lokalförsörjningspolicy. I samband med beslut om övergripande styrdokument, den 13 september 2005, § 135, beslutade regionfullmäktige att policyn skulle upphöra att gälla. I kommentar angavs att lokalförsörjningspolicyn snarare är riktlinjer för regionens förvaltningar. Fastighetsnämnden har därefter omarbetat policyn till riktlinjer.

Yrkanden

Ulrik Nilsson (m) yrkar följande (bilaga):

- Att riktlinjer för lokalförsörjning inom Västra Götalandsregionen fastställs.
- Att en översyn skyndsamt genomförs för att utreda hur investeringskostnaderna skall påverka verksamheternas hyreskostnader.

Lars-Gerhard Westberg (fp) yrkar bifall till Ulrik Nilssons tilläggsyrkande om en översyn.

Propositionsordning

Ordföranden ställer först proposition på kansliets förslag och finner det bifallet.

Ordföranden ställer därefter proposition på Ulrik Nilssons m.fl. tilläggsyrkande om en översyn och finner det bifallet.

Regionstyrelsens beslut:

1. Riktlinjer för lokalförsörjningen inom Västra Götalandsregionen fastställs.
2. En översyn genomförs skyndsamt för att utreda hur investeringskostnaderna skall påverka verksamheternas hyreskostnader.

§ 62**Komplettering av beredningsrutiner – jämtegrering, 302-
2004****Ärendet**

I samband med beslut om detaljbudgeten för 2006 angav regionstyrelsen bl.a. följande inriktning:

"I kansliets arbete är det viktigt att löpande i all ärendeberedning beakta vikten av jämtegrering. Inriktningen är att beakta och kommentera jämställdhetsaspekter i de uppdrag som regionkansliet handlägger. Jämställdhetsaspekten ska också ingå som en faktor i de beredningsrutiner

RA LB

som tillämpas. Jämställdhetsfrågorna ska hanteras och konkretiseras i beslutsunderlag för att tillgodose en jämställd verksamhet. För att säkerställa detta så ska till exempel antalet ärenden som bedöms ur jämtegreringssynpunkt följas upp och utbildningsinsatserna i jämställdhet/jämtegrering öka. Regionkansliets arbete med metodutveckling till stöd för förvaltningarnas arbete med jämtegrering av budgetar skall utvecklas.”

Regionstyrelsen beslutade den 26 april 2005, § 105 om beredningsrutiner inom styrelsens område. Dessa föreslås i anledning av beslutet i budget att kompletteras med följande tillägg under rubriken Tjänstemannaberedning (kursivt):

I tjänstemannaberedningen ingår att beakta:

- Om andra nämnder/utskott skall yttra sig
- Att ärendet diarieförs
- Att ärendet är berett enligt samverkansavtal eller MBL
- Att ärendet är kommunalrättsligt eller i övrigt juridiskt korrekt
- *Att ärendet är belyst ur jämtegreringssynpunkt*
- Att förslag till finansiering finns med.
- Beakta behov av avstämning mellan utskott och kommittéer

Regionstyrelsens beslut:

Beredningsrutiner regionfullmäktige, regionstyrelse, utskott och kommittéer kompletteras med att i tjänstemannaberedningen ingår också att beakta att ärendet är belyst ur jämtegreringssynpunkt.

§ 63

Bildande av nytt samordningsförbund i Borås, 175-2005

Ärendet

Hälso- och sjukvårdsnämnden i Sjuhäradsbygden har beslutat att de skall ingå som medlemmar i Borås Samordningsförbund. De har då föreslagit att regionfullmäktige godkänner förbundsordningen samt utser ledamot och ersättare till förbundet.

Kostnaderna för 2006 beräknas för nämndens del bli 0,5 mkr och de täcks inom nämndens budget.

Regionfullmäktige uppdrog genom beslut den 7 december 2004 åt regionstyrelsen att fortsättningsvis besluta om godkännande av förbundsordningar enligt Lag om Finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, SFS 2003:1210.

Detta förbund är det tolfte som bildats inom regionen.

Regionstyrelsens beslut:

Regionstyrelsen godkänner föreliggande förslag till förbundsordning för Borås Samordningsförbund.

RA LB

§ 64**Redovisning av risk- och säkerhetsarbetet i Regionens nämnder och styrelser, 265-2003****Ärendet**

Enligt Västra Götalandsregionens Säkerhetspolicy och Reglemente för informationssäkerhet skall regionens säkerhetsarbete revideras årligen och tillsammans med eventuella förslag redovisas till respektive nämnd och till regionstyrelsen

Säkerhetsstrategiska avdelningen har överlämnat en rapport om säkerhetsarbete och riskhantering i Västra Götalandsregionen.

Regionstyrelsens beslut:

Regionstyrelsen godkänner rapport om säkerhetsarbete och riskhantering i Västra Götalandsregionen utifrån kraven i regionens Säkerhetspolicy och Reglemente för informationssäkerhet.

§ 65**Sammanställning över anmälningssärenden, 40-2006**

En sammanställning över anmälningssärenden redovisas.

Regionstyrelsens beslut:

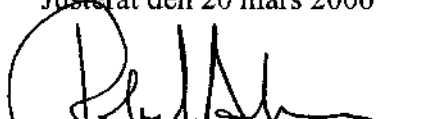
Sammanställningen över anmälningssärendena läggs till handlingarna.

Vid protokollet



Elisabet Ericson

Justerat den 20 mars 2006



Roland Andersson



Lars Bergsten

Justeringen är tillkännagiven genom anslag på regionens anslagstavla i Vänersborg den 21 mars 2006.



Datum; 2006-03-14

Ärende; 5

Årsredovisning 2005

Inledning

Årsredovisningen för 2005 ger en ljus bild av det gångna verksamhetsåret. Det finns förvisso punkter att glädjas åt och alla medarbetare i Västra Götalandsregionen har bidragit till detta. Samtidigt finns det svårigheter och misslyckanden som den politiska majoriteten är ansvariga för. Tydligast är att människor inte får vård i tid trots att vårdgaranti införts.

Vi har under året lagt fram alternativa beslutsförslag bl a kring hur beslutsgången borde vara för investeringar, hur utvecklingsarbetet av vårdstrukturen kunnat förbättrats och hur vårdgarantin hade kunnat genomföras.

Vår strävan är att ge ökade möjligheter till patientval och därmed ökad valfrihet. Samtidigt vill vi ge personalen bättre arbetsförhållanden genom mer frihet under ansvar.

Saknoteringar till årsredovisning 2005

Sjukvård

Moderata Samlingspartiet har länge och enträget drivit frågan om att införa en vårdgaranti som ett steg på vägen mot en köfri sjukvård. Vi är positiva till den vårdgaranti som nu har införts, men kritiska till att garantitiderna inte hålls. Införandet av vårdgarantin har haft för lite patientfokus och det har inte givit önskat resultat att rikta extrabeställningar till den egna verksamheten. Fortfarande har 12 000 patienter väntat längre än tre månader för besök till specialistmottagning och över 5 000 patienter har trots vårdgarantin väntat mer än tre månader på behandling. Inom vissa diagnosgrupper, exempelvis ortopedi och psykiatri är problemen att klara vårdgarantin mycket stora. Det är anmärkningsvärt att vårdgarantin inte varit ett prioriterat mål och att det därmed inte följs upp och beskrivs på ett sådant sätt i årsredovisningen.

Vårdproduktionen har inom flera områden ökat under 2005. Detta gäller både sjukhusvårdtillfällena och DRG-poäng. Trots en viss ökning under 2005 når däremot antalet vårddagar inom psykiatri m.m inte ens upp till 2002 års nivå. Även vad gäller primärvården ligger produktionen långt under 2002 resultat.

Vid behandlingen av bokslutet för de olika nämnderna i Göteborg (HSN 5, 11 och 12) framförde ledamöterna från moderaterna ett det i princip var omöjligt att avgöra vilken produktion som skett vid SU under året och hur den stämmer överens med nämndernas beställning. Då någon säker produktionsdata inte kunde ges valde man att inte ställa sig bakom respektive bokslut

Behovet av uppföljning av gjorda beställningar är generellt sett stort för beställar-/ utförarsystemets trovärdighet. Att ta på sig att värdera bokslutsdispositioner

PA LB

som ju utjämnar årets resultat utan att ha ett säkert produktionsunderlag är mycket tveksamt. Vi vill därför avvakta beslutet om bokslutsdispositioner till dess att samtliga utförare kan presentera entydiga data som visar hur väl årets beställning har utförts.

Ekonomiska spelregler

Vi moderater anser att hela hanteringen av bokslutsdispositionen är felaktig. Beslut som ger signal om att det är tillåtet att dra över budget riskerar att försvaga regionens styrsystem allvarligt. Vi motsätter oss därför de föreslagna resultatdispositionerna, avskrivningen av de amorteringsfria långfristiga skulderna samt förslaget att inte kräva återbetalning av negativt eget kapital som uppkom 2003.

Det är bra att delar av de resurser som frigjordes vid fastighetsförsäljningen avsätts till pensionsskulden. Det ligger i linje med vår uppfattning att intäkter av engångskaraktär inte skall användas till drift, men att endast reservera 480 Mkr anser vi inte vara tillräckligt. Vår uppfattning är att hela det belopp som frigjordes vid fastighetsförsäljningen, 659 mkr, skall reserveras för utbetalning av pensioner.

Fastighetsförsäljningen gav en reavinst på 268 mkr (resultatpåverkande). Det rättvisande resultatet är således $1194 - 268 = 926$ mkr.

När skatten höjdes påpekade vi det olämpliga i det. Med ett resultat, justerat från engångseffekter, om 926 mkr har verkligheten nu givit oss rätt.

Den rättvisande nettokostnadsutveckling är ca 3% och inte 1,7%. Det innebär att kostnadsutvecklingen ligger på ungefär samma nivå som 2004 (sid. 38).

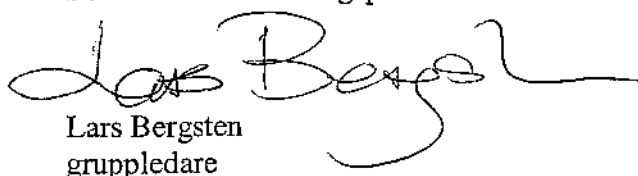
Personalen

Skulderna till personalen har ökat ytterligare under året från ca 1167 mkr till 1184 mkr. Med denna utveckling är det risk för att personalen slits onödigt hårt.

Vi yrkar att Regionstyrelsen föreslår Regionfullmäktige besluta:

- Att fastställa förvaltningsberättelsen samt resultat- och balansräkningen
- Att avslå de bokslutsdispositioner och avskrivningar av skulder som föreslås för de aktuella verksamheterna.
- Att avsätta 659 mkr till pensionsskulden.
- Att i övrigt lägga årsredovisningen till handlingarna med ovanstående kommentarer

För Moderata Samlingspartiet


Lars Bergsten
gruppledare

**Yrkande****Regionstyrelsen
Västra Götalandsregionen**

Datum: 2006-03-14

Ärende: 5

Årsredovisning 2005 för Västra Götalandsregionen

Ekonomiavdelningen har upprättat årsbokslut och årsredovisning för år 2005. Där kan vi konstatera att det ekonomiska utfallet för 2005 uppgår till 1 194 mkr, vilket är en förbättring med 1 557 mkr i jämförelse med 2004 och en förbättring med 996 mkr gentemot budget. Det stora positiva resultatet beror delvis på den skattehöjning med 20 öre som beslutades inför 2005, detta motsvarar cirka 460 mkr. Den finansiella situationen förbättrades dessutom genom de fastighetsförsäljningar som genomfördes under året för 659 mkr. Realisationsvinsten mm av dessa försäljningar uppgick till 268 mkr. Verksamheterna har med sina positiva resultat bidragit med cirka 430 mkr. Detta innebär att skattehöjningen och realisationsvinsten vid försäljningar har en andel av 61 procent av det ekonomiska utfallet.

Nettokostnadsökningen är enligt årsredovisningen 1,7 procent. När hänsyn tas till det som i redovisningen kallas "jämförelsestörande poster", det vill säga bland annat realisationsvinst vid försäljningar, så konstateras att ökningen av nettokostnaderna mellan 2004 och 2005 är 3 procent.

Västra Götalandsregionen anslöt sig till den nationella vårdgarantin som trädde i kraft den 1 november 2005. Trots ökad uttaxering från regionens invånare och ett ökat antal anställda, väntade 48 000 personer på att få komma på besök till en specialist. Av dessa hade 18 000 väntat mer än tre månader. Samtidigt var det 15 000 personer som väntade på behandling, varav 6 400 hade väntat mer än tre månader. Detta visar att majoritetens ambition att uppfylla vårdgarantin inte är nådd.

I februari antog regionfullmäktige en psykiatriplan som skall ligga till grund för utarbetande av lokala psykiatriplaner. I utvärdering av målen kan det konstateras att bland annat väntetider till barn- och ungdomspsykiatri skall kortas och att detta mål delvis är uppfyllt. Trots att budgeterade mål när det gäller prestationer för psykiatri är uppfyllda, är denna sektor eftersatt i regionen. Beslutet av psykiatriplanen följdes inte direkt av att ekonomiska resurser avsattes enligt planens beskrivning. Kristdemokraterna menar att denna sektor nu måste uppmärksammas och föreslår därför att 100 miljoner kronor tillförs psykiatriens olika sektorer.

**Regionstyrelsen
Västra Götalandsregionen**

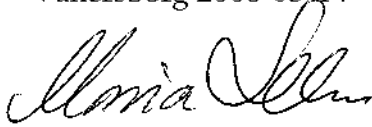
Trots ekonomiskt överskott visar bokslutet att situationen i regionen kräver ett nytt sätt att tänka, då det fortfarande är alltför sällsynt att man får vård inom rimlig tid. För att regionens invånare skall få god vård när de behöver krävs genomgående förändringar. Situationen kräver tydligare prioriteringar. Hälso- och sjukvården skall inta en särställning vid fördelningen av regionens resurser. Dessutom behöver vi bryta upp de stora sjukhuskoncernerna och återskapa mindre och självständiga enheter inom sjukvården. En sådan strukturförändring är nödvändig för att skapa trygghet för patienter och för att ge personal inflytande över sin egen arbetssituation.

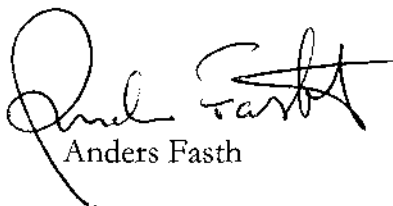
Förslag till beslut:

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta:

- att godkänna föreslagna bokslutsdispositioner
- att med anledning av 2005 års bokslutsdispositioner (täckning av 2003 års negativa egna kapital) fastställa följande resultatkrav 2006 för:
 - Sahlgrenska universitetssjukhuset om 29,9 mkr
 - NU-sjukvården om 6,9 mkr
 - Dalslands folkhögskola om 0,4 mkr
- att reservera 380 mkr för uppbyggnad av pensionsreserv,
- att uppdra åt regionstyrelsen att av det egna kapitalet använda 100 mkr till psykiatrisatsningar och återkomma till regionstyrelsen med särskilt detaljbeslut om detta,
- att godkänna årsredovisningen för år 2005.

Vänersborg 2006-03-14


Monica Selin


Anders Fasth



Vänsterpartiet
Västra Götaland

Årsredovisning 2005 för Västra Götalandsregionen

Övergripande frågor på kort och lång sikt

Årets ekonomiska resultat är glädjande eftersom framtiden bär stora och oförutsägbara behov med sig. Pengar i kassakistan är bra att ha inför en osäker framtid. Det är särskilt tre områden vi vill framhäva.

Till att börja med kommer den framtida demografiska och medicintekniska utvecklingen att innebära stort tryck på hälso- och sjukvården i form av ökade behov inom vården. En andra resurskrävande bit inför en närmare framtid är ytterligare resurstillskott för att öka tillgängligheten inom psykiatrin och primärvården. Som en tredje del kommer det att ta en del resurser att uppnå jämställda löner för kvinnor i efterdyningarna av en hårdare jämställdhetslag och vår egen löneöversyn enligt BAS.

Alla dessa tre områden har en sak gemensamt. De är av en sådan övergripande karaktär att de måste hanteras som en helhet. Därför bör de hanteras i budgetarbetet, även om tillfälliga resurstillskott kan behövas.

Däremot är den framtida utgiftsökning som utbetalningar av pensioner innebär av en annan art. Vi måste göra det vi redan borde gjort och nu avsätta pengar för att undvika att dessa framtida utbetalningar tar resurser från vården. Det är därför bra att ett första steg tas genom att 480 miljoner avsätts till framtida pensionsutbetalningar.

Hälso- och sjukvård

Det är glädjande att köerna till sjukvården minskar efter införandet av vårdgarantin. Detta sker genom utvecklingsarbete med fokus på tillgänglighet, men också genom ett rejält tillskott av tillfälliga resurser för att komma till rätta med gamla köer. Vi måste vara uppmärksamma inför framtiden för att komma i fas med behoven och inte behålla en överkapacitet.

Vi i Vänsterpartiet anlägger ofta medborgarperspektivet på hälso- och sjukvården. Då hamnar blicken på de vardagliga kontakterna genom medborgarnas ögon. Då ser vi fortfarande stora problem med tillgängligheten till primärvården. Särskilt inom Göteborgsområdet är det för många som fått vänta på sin första läkarkontakt och som anser att det är för svårt att få kontakt med primärvården. Vi delar inte uppfattningen att målet om ökad tillgänglighet till primärvården är uppnått när fyra av fem får läkarkontakt inom primärvården inom 7 dagar. Det må vara uppnått enligt ett verksamhetsperspektiv, men inte enligt ett medborgarperspektiv. Enligt vårdgarantin ska ju 100% ha fått kontakt inom sju dagar.

Psykiatrin är ett prioriterat regionalt mål, vilket vi i Vänsterpartiet instämmer i. I februari 2005 antogs också den nya regionala utvecklingsplanen för psykiatrin. Denna plan skulle bli till lokala utvecklingsplaner för psykiatrin. Vad som händer med psykiatrin på den lokala nivån syns det väldigt lite av i årsredovisningen. Vi skulle vilja se mer resonemang om och en större systematik i beskrivningen av ett prioriterat mål och ett så viktigt utvecklingsområde. Det är bara barn- och ungdomspsykiatrin och psykosocial kompetens på vårdcentralerna vi får redogörelser om.

PK LB



Folkhälsa

Folkhälsa är ett centralt mål i utvecklingsvisionen och på många sätt själva syftet med hela vår verksamhet. Årsredovisningen inleds därför logiskt och bra med ett fokus på hälsa. Tyvärr blir det inte riktigt något av det. Ett stort problem inom den svenska hälso- och sjukvården är att den i för liten utsträckning fokuserar på hälsotänkande. Årsredovisningen avspeglar detta. 18 rader i inledningen handlar om folkhälsa, 37 rader under sjukvården, 5 rader under tillväxt och utveckling. Vi efterlyser till exempel nyckeltal om utvecklingen inom folkhälsoområdet.

Personalpolitik och jämställda löner

Vi gläds åt det vi kan glädjas åt. Löneskillnaden mellan män och kvinnor har minskat med 0,9% efter några år med motsatt riktning. Vi gläds inte åt att kvinnors löner ligger på 71.3% av männens och att glappet i kronor ökade mellan mäns och kvinnors löner. Det finns exempel på andra kommuner och landsting som haft en mycket mer jämställd utveckling av lönerna. Vi tycker också att en så viktig fråga motiverar en mer systematisk beskrivning av utvecklingen fångad i nyckeltal.

Vi hade hoppats att 2005 var året när lönevärderingen enligt BAS, som nu pågått i flera år skulle få genomslag. Tyvärr har genomgången dragit ut på tiden, och analysarbetet från kartläggningen pågår. Den framtida lönepolitiken måste låta denna analys vara vägledande för det lönepolitiska arbetet de kommande åren. De signaler som kommit antyder att detta kan kräva resurstillskott till verksamheterna. Med fyra av fem kvinnor bland våra anställda fungerar inte omfördelning. Orättvisa löner kan bara lösas genom krafttag och tillskott av resurser, inte genom omfördelningar i den årliga löneöversynen.

Det är nämligen så att bakom produktivitetssökningar och bakom torra formuleringar om positivt rekryteringsläge för vårdpersonal ligger en verklighet där ingångslönen för sjuksköterskor i regionen har sjunkit. Frågan om en motsättning mellan produktiviteten i hälso- och sjukvården och jämställda löner måste tas på allvar. Annars har vi knappast en lyckosam utgångspunkt för ett framgångsrikt jämställdhetsarbete för att i en snar framtid leva upp till jämställdhetslagens formuleringar om rättvisa löner.

Miljö

Årsredovisningen inom miljöområdet återspeglar att miljöarbetet inom regionen har grundläggande brister då stora delar av verksamheterna saknar miljöledningssystem, det vill säga den analys och struktur som skall styra inriktningen av miljöarbetet. Miljöledningssystemet är ett strategiskt verktyg och analysunderlag som pekar ut huvudmålen för det samlade miljöarbetet.

Majoriteten har tidigare utställt att samtliga verksamheter nu skall ha miljöledningssystem. Från vänstern kan vi nu konstatera att majoriteten inte klarat att förmå verksamheterna att utarbeta miljöledningssystem. Vänsterpartiet har i yttrande till tidigare årsredovisning framhållit vikten av att regionen samlat arbetar mot gemensamma mål i miljöarbetet vilket avvisats med motiveringen att varje enskild verksamhet utifrån förutsättningarna skall utarbeta miljöledningssystem som specifikt svarar mot respektive verksamhet.



Vi kan bara konstatera att den denna decentraliserade modell ej har varit framgångsrik. Av redovisningen framgår att viktiga nyckeltal och jämförelser över tid saknas, bland annat vad gäller persontransporter, vilket påtagligt försvårar möjligheten att bedriva ett effektivt miljöarbete.

Trots positiva framsteg i miljöarbetet, tex vad gäller energiförbrukning, ser vi med allvar på de brister som för närvarande finns och är ett hinder för att målmedvetet och fokuserat arbeta mot miljömålen.

Jämtegrering och en önskan om en tydligare årsredovisning via nyckeltal och historik

Jämtegreringsperspektivet får allt mer uppmärksamhet i årsredovisningen vilket glädjer oss som initiativtagare. Men mer är inte alltid tillräckligt, och vår uppfattning är att jämtegreringstänkandet idag vilar hos (glädjande nog allt fler) eldsjälar från det lokala till det centrala, men att det ännu inte genomsyrar allt beslutsfattande och all verksamhet. Kungälvssjukhus visar på möjligheter med att visa på könsskillnader inom vården. Vi hade gärna sett fler positiva exempel i årsredovisningen. Vi hade också gärna sett tydligare framhåvt på de verksamheter där perspektivet helt saknas.

Vi har en generell kritik mot årsredovisningens bitar utöver de ekonomiska avsnitten. Först och främst saknar vi mer utvecklade nyckeltal för att fånga nivån inom centrala områden. Till nästa årsredovisning hoppas vi att vi får se fler mätbara mål inom områden som jämställdhet (löneskillnader, lönenivåer, könsskillnader inom vården), folkhälsofrågor och mångfaldsfrågor. Det kräver också en andra del, nämligen ett tidsperspektiv. Hur har vi utvecklats sedan förra året? Inom de ekonomiska avsnitten är detta självklarheter, medan det ofta saknas i övrigt. Årsredovisningen ska ge en bild både av var vi ligger och från vilken nivå vi kommer.

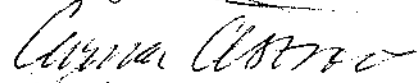
Om vi skulle sätta en styrkortspil på årets årsredovisning får den en pil rakt uppåt med viss tvekan. Till nästa år efterlyser vi mer av nyckeltal, analys och utvecklingsperspektiv över tid. Då kan pilens lutning dra mot grönt på ett tydligare sätt.

Yrkande

Regionstyrelsen föreslår att regionfullmäktige beslutar:

- Bifall kansliets förslag.
- Regionstyrelsen får i uppdrag att till 2006 års årsredovisning arbeta fram förslag på nyckeltal inom områden som jämställdhet, mångfald och folkhälsa samt ha ett tydligare historiskt utvecklingsperspektiv i redovisningen.

Göteborg 2006-03-14


Carina Åström, (v)

LB
RA



Datum; 2006-03-14

Ärende; 5

Årsredovisning 2005

I samband med behandlingen av årsredovisningen för 2005 lämnade Moderata Samlingspartiet ett eget yrkande. Eftersom Regionstyrelsen inte antog vårt förslag reserverade vi oss till förmån för vårt yrkande.

Vi yrkade dessutom bifall till Kristdemokraternas yrkande om att "uppdra åt Regionstyrelsen att av det egna kapitalet använda 100 mkr till psykiatrisatsningar och återkomma till Regionstyrelsen med särskilt detaljbeslut om detta".

Förslaget är inte direkt kopplat till beslutet om årsredovisningen men är ett viktigt förslag för att åtgärda problemen inom psykiatrin.

Moderata Samlingspartiet har även i tidigare budgetförslag yrkat att en satsning på 100 mkr. borde ske inom psykiatrin.

För Moderata Samlingspartiet

Lars Bergsten
Gruppledare



Protokollsanteckning ärende 5: Årsredovisning 2005 för Västra Götalandsregionen

Västra Götalandsregionen arbetar i enlighet med den regionala visionen "Det goda livet". Denna vision slår fast att alla som verkar i regionen skall arbeta utifrån ett ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbart Västra Götaland.

Ur ett ekonomiskt perspektiv hade år 2005 en till stora delar bra utveckling, där de flesta verksamheter visar goda resultat. Miljöpartiet de Gröna ser positivt på det målmedvetna arbete som bedrevs för att skapa kostnadskontroll, något som pågått såväl på central nivå som ute i verksamheterna. Detta gemensamma arbete har nu möjliggjort att nivån för "God ekonomisk hushållning" kunnat nås.

På miljöområdet var uppdraget i budgeten för 2005 tydligt: "Miljöledningssystem eller miljödiplomering ska införas i regionens samtliga verksamheter".

Miljöpartiet de Gröna har redan tidigare framfört synpunkter på att miljöledningssystem inte är något annat än ett verktyg i miljöarbetet, och därför inte bör ersätta mätbara mål. Men vi känner en oro över att flera verksamheter inte fullgjort budgetbeslutet om att införa detta verktyg. Visst finns goda exempel, såsom laboratorie- verksamheten inom NU- sjukvården, men på andra håll ser det sämre ut.

I vissa verksamheter, däribland IT- Centrum, redovisas att man inte ens påbörjat arbetet med att införa miljöledningssystem. Genom att ignorera detta arbete kan den rättmätiga frågan ställas om huruvida IT- Centrum överhuvudtaget övervägde krav på miljömärkta datorer när de genomförde upphandlingen av de 28.000 persondatorerna till regionens verksamheter.

En god och tillgänglig hälso- och sjukvård för alla är ett av fundamenten i ett socialt hållbart samhälle. Därför känns det bra att tillgängligheten förbättrats under året. Inom psykiatrin finns dock fortfarande stora brister. Behovet inom psykiatrin har vida överskridit det utbud som regionen har kunnat erbjuda.



Miljöpartiet de Gröna ser också att det finns behov av uppföljning kring målen i utvecklingsstrategin för framtidens hälso- och sjukvård. Strategins ledord var att utveckla och förbättra primär- och närsjukvård. Dessa områden kom lite på undantag under fjolåret, när alla tillgängliga resurser lades på att kapa köerna på sjukhusen.

Regionens medarbetare är grunden för att verksamheten skall fungera. Det finns många undersökningar som visar på klara samband mellan personalinflytande, trivsel och gott arbetsresultat. Under året har sjukfrånvaron minskat från 27,2 dagar 2004 till 26,1 dagar 2005. Tendensen är god, men vi vill påminna om att utfallet är långt från målet om en halverad sjukfrånvaro.

När det gäller jämställdhetsarbetet tvingas vi konstatera att den systematiska diskrimineringen av kvinnor fortsätter. Regionen skiljer sig inte från övriga landsting, men faktum är att lönegapet mellan kvinnor och män är större i dag än när regionen bildades. Detta rimmar inte alls med regionens eget policydokument.

Regionledningen har under det gångna året visat att man med energi och vilja har lyckats styra upp kostnadsutvecklingen. Nu är det dags att med samma energi också ta itu med miljö- och jämställdhetsarbetet.

Stefan Kristiansson, Miljöpartiet de Gröna



**Tilläggsyrkande ärende 11:
Regiongemensamma riktlinjer för bidragsgivning
till kvinnojourer i Västra Götaland**

Miljöpartiet ställer sig bakom förslaget till beslut, men vill också betona vikten av de farhågor som de tre kommunförbunden framför om ett ökat kommunalt ansvar för bidrag till kvinnojourerna. Denna farhåga får inte leda till att kvinnojourernas verksamhet hamnar i kläm mellan finansiärerna.

Vi föreslår regionstyrelsen besluta att

Folkhälsokommittén får i uppdrag att under en övergångsperiod följa tillämpningen av besluten.


Stefan Kristiansson, Miljöpartiet de Gröna



Datum; 2006-03-14

Ärende; 12

Riktlinjer för lokalförsörjning inom Västra Götalandsregionen

Fastighetsnämnden har lämnat förslag till riktlinjer för lokalförsörjningen i regionen. En viktig del av hyresprincipen är hur fastighetsinvesteringar påverkar internhyran.

Eftersom regionstyrelsen vid flera tillfällen har frångått principen om att utföra skall räkna in investeringarna i sina hyreskostnader riskerar vi att investeringarna delvis uppfattas som fria nyttigheter. Det kommer så småningom att bli omöjligt att ha överblick över alla penningströmmar och vilka verksamheter som delfinansieras via moderförvaltningen.

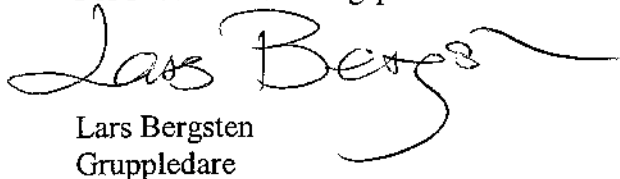
Tydliga och rättvisa principer måste fastställas kring hyreskostnaderna för regionens olika verksamheter. En översyn är därför nödvändig för att klargöra hur investeringar skall påverka internhyrorna framöver.

Vi yrkar att Regionstyrelsen beslutar

att riktlinjer för lokalförsörjningen inom Västra Götalandsregionen fastställs.

att en översyn skyndsamt genomförs för att utreda hur investeringskostnaderna skall påverka verksamheternas hyreskostnader.

För Moderata Samlingspartiet


Lars Bergsten
Gruppledare

LB
RA