



Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Protokoll

**Protokoll från naturbruksstyrelsen den 10 mars
2016**

Tid: 15:00-17:00

Plats: Regionens Hus Skövde, Linden

Närvarande

Beslutande

- Rune Hegland (MP), ordförande
- Per Andersson (S), vice ordförande
- Anna Helgesson (S)
- Colin Carlfors (S)
- Gunnar Lindell (M)
- Tomas Johansson (M)
- Rune Skogsberg (C)

Ersättare

- Elin Elfverson (L)
- Elise Arnell (KD)

Justerare

- Per Andersson (S)

Datum och ort för justering

Den 24 mars 2016

Underskrifter

Sekreterare: 
Anneli Ekh

Ordförande: 
Rune Hegland

Justerare: 
Per Andersson

Justerare:	Justerare:	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
------------	------------	------------	------------------------

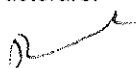

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Politiska sekreterare

Johan Hellström (MP)
Michael Kihlström (KD)
Emmyly Bönfors (C)

Övriga närvarande

Kristina Athlei, förvaltningschef
Martin Andersson, ekonomichef
Carina Esbjörnsson Magnusson, HR-chef
Per Hallén, pedagogisk utvecklingsledare
Robert Karlsson, gymnasiechef
Anneli Ekh, kansliansvarig

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har gjorts offentlig genom anslag på Västra Götalandsregionens anslagstavla på Regionens Hus på Östergatan i Vänersborg.

Nämnd/styrelse: Naturbruksstyrelsen
Sammanträdesdatum: 2016-03-10

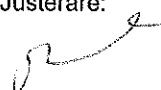

Datum när anslag sätts upp: 160330

Datum när anslag tas ned: 160421

Förvaringsplats för protokollet: Regionens Hus, Hertig Johans gata 6, Skövde

Underskrift:


Laila Nordbrandt

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------



Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 18

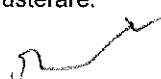

Föregående protokoll

Beslut

1. Naturbruksstyrelsen godkänner och lägger föregående protokoll till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Protokollet från 2016-02-03 har varit utsänt.

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 19

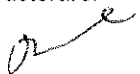

Anteckningar från presidiet

Beslut

1. Presidiehandlingarna läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Anteckningarna från presidiet 2016-02-04 har varit utsända.

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 20

Flytt av elever

Diarienummer NS 45-2016

Beslut

Naturbruksstyrelsen beslutar följande:

1. Förvaltningen får i uppdrag att genomföra utbildning på naturbruksprogrammet, introduktionsprogram och programmet för Skog, mark och djur för samtliga elever inom förvaltningen på Nuntorp, Svenljunga, Sötåsen, Strömma och Uddetorp från och med 10/8 2016
2. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma med en genomförandeplan som garanterar elevernas utbildning enligt Skollagen den 30/4 2016.

Reservationer




Vi socialdemokrater reserverar oss till förmån för eget förslag.

Protokollsanteckning

Per Andersson (S): "Vid regionfullmäktiges möte den 22 september 2015 beslutade den moderatstyrda majoriteten i Västra Götalandsregionen att avveckla tre av regionens skolor vid Strömma, Dingle och Nuntorp. Skolorna skulle dock enligt beslutet fortsätta sin verksamhet till och med vårterminen 2017. Efter att beslut fattats genomfördes en risk- och sårbarhetsanalys. Analysen gav vid hand att en lång avvecklingsprocess riskerar att hela verksamheten eroderar. Att ingen gymnasieskola finns kvar i Fyrbodals kommun skapar en regional obalans och försvårar ett nytt samverkansavtal. Utvecklingen sedan dess visar dessvärre att det är omöjligt att upprätthålla verksamheten under den stipulerade avvecklingstiden.

Från den socialdemokratiska gruppen i naturbruksstyrelsen är vi oerhört kritiska till hur den moderatledda majoriteten hanterar skolornas medarbetare och elever. Vi ser inte det som realistiskt att regionfullmäktiges beslut kan vidmakthållas. Mot denna bakgrund är den naturliga hanteringen att frågan återigen hänförs till ansvarig nämnd för beredning till regionfullmäktige inför eventuellt nytt beslut. Vi beklagar djupt den negativa utvecklingen vid skolorna och förutsätter att den moderatledda majoriteten är beredd att ta ansvar för den uppkomna situationen och dess konsekvenser för elever och medarbetare och hur regionen hanterat de olika regiondelarna.

Dessutom bereder regionstyrelsen försäljning av skolorna Strömma och Dingle från och med hösten 2016. Enligt kommunallagen skall en nämnd vars verksamhet ärendet berör alltid ges tillfälle att yttra sig. Något sådant tillfälle har ännu inte naturbruksstyrelsen fått möjlighet till."

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar: 
---	---	------------	--

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Sammanfattning av ärendet

Naturbruksstyrelsens presidium beslutade vid sitt möte den 4 februari 2016 att ge förvaltningschefen följande uppdrag:

”Naturbruksstyrelsens presidium ger förvaltningschef Kristina Athlei i uppdrag att ta fram ett beslutsunderlag för flytt av elever från naturbruksskolorna Dingle och Strömma från och med höstterminen 2016. Detta för att säkerställa elevernas utbildning enligt Skollagen.”

Ansvar och befogenheter

Regionfullmäktige har i reglementet delegerat huvudmannaupdraget enligt skollagen till Naturbruksstyrelsen. Regionfullmäktige har också tagit beslut om tempot för avvecklingen av naturbruksskolorna Dingle, Nuntorp och Strömma. Revisionen konstaterar i sin granskning av styrmiljön för naturbruksupdraget (Revisionsrapport 66-2015) att regionfullmäktige delegerat hela ansvaret för verksamheten enligt skollagen till Naturbruksstyrelsen men inte delegerat befogenheter i samma utsträckning.

Naturbruksstyrelsen har fått de ekonomiska medel som krävs för att genomföra Regionfullmäktiges beslut. Därmed finns det inga ekonomiska hinder för att genomföra beslutet.

Förutsättningar för elevernas utbildning enligt skollagen

Utmaningen ligger främst i att verksamheten, trots offensiva rekryteringsåtgärder, har stora svårigheter att vid vakanser rekrytera eller på annat sätt knyta kompetens reglerad i skollagen till verksamheten, att fullfölja elevernas studieplaner, genomföra det systematiska kvalitetsarbetet och den otrygghet detta medför för medarbetare och elever.

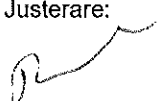
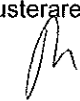

Den samlade bedömningen idag är att Naturbruksstyrelsen inte kommer att kunna garantera sitt huvudmannansvar enligt skollagen på Dingle och Strömma från och med hösten 2016. Möjligen inte heller på Nuntorp.

Skollagen slår fast att om det på något ”sätt kommer fram att det finns brister i verksamheten, ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas”¹.

Naturbruksstyrelsen behöver vid sitt beslut därmed särskilt beakta skollagens 1 kap 4-5 §, 2 kap 8-8a §, 13-23 §§, 25 § och 34 §, 3 kap 3 §, 4 kap 7 § och 9 § samt 5 kap 3 §.

Elever och medarbetare behöver få besked om en eventuell flytt i tillräckligt god tid för att själva kunna ta ställning och förbereda sig på förändringen. Skolorna som ska ta emot elever behöver också känna till förändringen i så god tid att bemanning, schemaläggning, lokalmässiga förutsättningar och internat kan förberedas för att lösa behoven på ett bra sätt.

¹ Skollagen 4 kap 7 §

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar: 
---	---	------------	--

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Yrkanden på sammanträdet

(MP), (M) och (C) yrkar på att även Strömme ska bedriva utbildning från och med 10/8 2016 och att Strömme läggs till i beslutspunkt 1.

(S) yrkar på en ny beslutspunkt 3:

”Att förvaltningen får i uppdrag att förbereda utbildning på naturbruksprogrammet, introduktionsprogram och programmet för Skog, mark och djur för samtliga elever inom förvaltningen på Nuntorp, Svenljunga, Sötåsen, och Uddetorp från och med 10/8 2016.”

(S) yrkar dessutom på en ny beslutspunkt 4:

”Att naturbruksstyrelsen beslutar överlämna förslaget om att flytta eleverna på Strömme och Dingle inför höstterminen 2016 och föreslår regionutvecklingsnämnden att föreslå regionfullmäktige att ta förnyad ställning till om tidigare beslut behöver omprövas och i så fall tidigareläggas.”

Beslutsgång

Naturbruksstyrelsen godkänner följande propositionsordning:

1. Enligt majoritetens förslag
2. Enligt minoritetens förslag

Ordföranden ställer proposition på punkt 1 och finner att naturbruksstyrelsen bifaller yrkandet.

Ordföranden ställer proposition på punkt 2 och finner att naturbruksstyrelsen avslår yrkandet.

Omröstning

Omröstning begärs.

Naturbruksstyrelsen godkänner följande omröstningsproposition:

Ja-röst för bifall på majoritetens yrkande.

Nej-röst för avslag på majoritetens yrkande

Med 4 ja-röster mot 3 nej-röster bifalls majoritetens yrkande.

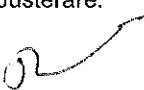

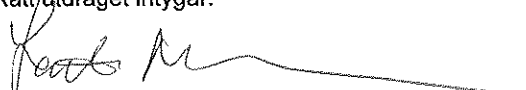
Voteringslista bifogas protokollet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2016-03-03

Beslutet skickas till

- Regionstyrelsen
- Regionutvecklingsnämnden

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar: 
---	---	------------	--

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 21

Granskning Styrning av Västra Götalandsregionens naturbruks

Diarienummer NS 37-2016

Beslut

Naturbruksstyrelsen beslutar följande:

1. Att uppdra åt förvaltningschefen att skriva ett svar till revisionen som synkroniseras med det svar RUN lämnar på samma granskning, efter besöket av revisionen på styrelsemötet den 25/4.

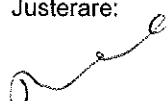
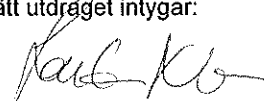
Sammanfattning av ärendet

Revisionskollegiet har, utifrån det ansträngda läget naturbruksverksamheten befunnit sig i de senaste åren, granskat styrmiljön för naturbruket, eftersom man uppmärksammat att det finns risk för brister i styrsystemet mellan beställare och utförare. Dessa brister skulle enligt revisorskollegiet kunna påverka verksamhetens förutsättningar negativt.

Sammanfattningsvis identifierar revisionen en del brister i styrsystemet för NS-verksamhetsområde. De konstaterar att ansvar och befogenheter kopplade till skollagen inte följs åt och att detta kan vara ett skäl till att beslutsprocesser fördröjts. De säger i rapporten att "brister i styrsystemet främst kan konstateras i hur beställaren har identifierat sin styrmiljö ... och utifrån detta skapat ett styrsystem för verksamheten". De anser att "processer avseende återrapportering nämnder och styrelser emellan brister, samt processer för kommunikation mellan beställare och utförare". De ser vidare "brister hos utföraren i tillämpningen av kommunallagens bestämmelser kring beslutsfattande" (när ordförandebeslut används).

De skriver i rapporten att det finns "brister i avtalets (samverkansavtalets, min anm.) konstruktion, avtalsvård och efterlevnad". (Detta är en ägarfråga.) De anser också att "beställare och utförare haft olika tolkningar av styrmiljön, samt vad styrmiljön medger för befogenheter för respektive styrelse". De bedömer att "bristerna i att skapa ett fullständigt och tydligt styrsystem utifrån styrmiljön har påverkat förutsättningarna negativt för att genomföra naturbruksuppdraget och särskilt påverkat ett effektivt omställningsarbete av verksamheten för att råda bot på det ansträngda läget".

De säger att "de brister som konstaterats i styrsystemet avseende huvudmannaskapet sett utifrån regionens beställar-/utförarmodell har sannolikt försvärat en effektiv omställningsprocess och lett till ökade omställningskostnader räknat i resursåtgång och förlorad utbildningskvalitet, och har möjligen även påverkat framtida förutsättningar för naturbruksuppdraget negativt".

Justerare: 	Justerare:	Justerare:	Rätt utdraget intygar: 
---	------------	------------	--

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

Revisorerna tycker därmed att det krävs ytterligare förtydliganden av hur huvudmannafrågan enligt skollagen ska fördelas ställt till regionens styrmodell (ägare, beställare, utförare) för att kunna nå en högre effektivitet i genomförande av naturbruksuppdraget.

Deras samlade bedömning är ”att regionutvecklingsnämnden samt naturbruksstyrelsen inte har agerat tillräckligt för att säkra en god verksamhetsstyrning enligt de krav som ställs i kommunallag och skollag utifrån de förutsättningar som ges i reglementen, budgetprocess och uppdrag”.

De påpekar samtidigt att den grundläggande styrningen och strukturen från ägaren har begränsat beställarens och utförarens handlingsutrymme väsentligt och att RUN respektive NS genomdrivit omställningsåtgärder i enlighet med de omställningsbeslut som fattats 2013 och 2015 av beställaren och att detta har skett utifrån det ansvar och mandat som de rimligen har kunnat uttolka ur rådande styrsystem.

Revisionen vill se ett antal åtgärder:

- RUN uppmanas att tydliggöra vilka uppgifter som åligger beställaren respektive utföraren gällande styrning av skoluppdraget enligt skollagens krav. I synnerhet hur huvudmannafrågan ska tolkas enligt styrmodellen.
- En systematisk återrapportering avseende naturbruksuppdraget till ägare och beställare bör säkerställas.
- Överläggningar mellan RUN och NS ska formaliseras.




Revisorerna kommer att komma till Naturbruksstyrelsens möte den 25/4 och gå igenom rapporten, samt följa upp arbetet med att vidta åtgärder under 2016-2017.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2016-03-08

Besluten skickas till

- Regionutvecklingsnämnden
- Regionstyrelsen

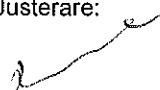

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar: 
---	---	------------	--

Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 22

Övrig fråga

Per Andersson (S) undrar över naturbruksstyrelsen rätt till att yttra sig angående försäljning av skolor. Enligt de uppgifter förvaltningschefen fått från Bengt Säterskog så ska naturbruksstyrelsen få yttra sig om försäljning av skolor, men har i nuläget ingen ytterligare information om detta.

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------

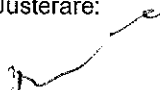



Protokoll från naturbruksstyrelsen, 2016-03-10

§ 23

Avslutning

Ordförande förklarar sammanträdet avslutat.

Justerare: 	Justerare: 	Justerare:	Rätt utdraget intygar:
---	---	------------	------------------------

Voteringslista

vid naturbruksstyrelsens sammanträde den 10 mars 2016
Ärende nr 3

	Ja	Nej
Anna Helgesson		X
Colin Carlfors		X
Gunnar Lidell	X	
Tomas Johansson	X	
Rune Skogsberg	X	
Per Andersson, vice ordf		X
Rune Hegland, ordf	X	
.....		
.....		
.....		
.....		
.....		
.....		
.....		
Summa	4	3

