

24 november 2014

PM

VGR Bredbandsstöd - Kommissionens generella gruppundantag samt transparenskriteriet

Denna PM är upprättad och inskickad till Näringsdepartementet på uppdrag av Västra Götalandsregionen ("Regionen"). Kontaktperson hos Regionen i detta ärende är chefsjurist Lina Kolsmyr.

1 Bakgrund

Efter ansökan från Sverige (Regionen) beslutade Europeiska Kommissionen ("Kommissionen") den 22 augusti 2011¹ att Regionens bredbandsstöd ("Stödprogrammet") är förenligt med Artikel 107(3) (c) i fördraget om Europeiska Unionens funktionssätt samt Kommissionens (då tillämpliga) riktlinjer för bredbandsstöd². Kommissionen har därefter antagit nya reviderade riktlinjer avseende statsstöd för bredbandsutveckling, vilka tillämpas från och med januari 2013.³ Stödprogrammet är förenligt även med de nya riktlinjerna.⁴

Stöd kan beviljas under Stödprogrammet fram till och med 31 december 2014 och utbetalas till och med 31 december 2015.

Regionen önskar av huvudsakligen följande skäl förlänga Stödprogrammet med 5 år så att stöd kan beviljas till och med utgången av 2019 och utbetalas till och med utgången av 2020.

- Av totalt 49 kommuner i Regionen hade i juni 2014;
 - 45 kommuner arbetat med en bredbandsstrategi;
 - av dessa var 37 kommuner klara med sin bredbandsstrategi;
 - av de 37 kommunerna hade 24 kommuner ansökt om stöd från Regionen;
 - av de 24 kommunerna var 2 kommuner helt klara med utbygganden av bredband i sina bostadsområden.

¹ Statsstöd SA.32037 (2010/N) – Sverige, Bredbandsutveckling i Västra Götaland, C (2010) 6055 slutligt ("Kommissionens beslut").

² Gemenskapens riktlinjer för tillämpningen av reglerna för statligt stöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät (2009/C 235/04).

³ EUs riktlinjer för tillämpning av reglerna för statsstöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät (2013/C 25/01).

⁴ Regionen har meddelat Kommissionen sin inställning i denna fråga per brev avsänt den 22 maj 2013. Kommissionen har inte framställt några invändningar mot Regionens inställning.



- Ytterligare 20-25 kommuner förväntas ansöka om stöd.⁵
- Stödprogrammet har således varit mycket lyckat då så gott som samtliga kommuner i Regionen har börjat arbeta för en utbyggnad av bredbandsinfrastruktur. Arbetet har dock tagit längre tid än förväntat bl. a. på grund av att kommunerna varit mycket noggranna i sina marknadsundersökningar.
- Förnyade marknadsanalyser av Regionen och ansökande kommuner har identifierat ca 25 nya bristområden inom Regionen. Det totala antalet identifierade bristområden (typ 1 och 2 enligt Kommissionens beslut) inom Regionen uppgår således till 155 stycken. Idag kvarstår ca 50 bristområden för vilka stöd inte beviljats och/eller ansökan om stöd inte ingivits till Regionen.
- Inkomna ansökningar innehåller begäran om offentlig finansiering med totalt 136 miljoner kronor, varav 68 miljoner kronor finansieras av Regionen. Resterande del (dvs 50%) finansieras av respektive kommun. Per idag har stöd om 20,8 miljoner kronor utbetalats under Stödprogrammet till färdigställda projekt, varav Regionen finansierat hälften.
- Av Stödprogrammets totala planerade stödbelopp (350 miljoner kronor) återstår 214 miljoner kronor att betala ut, varav Regionen ska betala ut hälften.

Vid kontakter med Näringsdepartementet (Marknad och konkurrens) har departementet angivit att de (i linje med Kommissionens önskemål) önskar undvika ansökningar om individuella undantag. Istället ska Kommissionens nyligen antagna generella gruppundantag ("Gruppundantaget")⁶ tillämpas. I de följande två avsnitten sammanfattar vi varför Regionens stödordning, med några mindre justeringar, uppfyller kraven i Gruppundantaget respektive Kommissionens transparenskriterium. I samband med detta arbete har Regionens riktlinjer till ansökande kommuner samt det förfrågningsunderlag som kommunerna ska använda när den stödberättigade infrastrukturen upphandlas uppdaterats. Inga materiella ändringar har dock gjorts och stödordningen kommer att fortsätta tillämpas på samma villkor som tidigare.

2 Det generella gruppundantaget

1. Stöd till bredbandsinfrastruktur omfattas av Gruppundantaget enligt **artikel 1.1 i**).
2. **Artikel 1.2 a** är inte tillämplig då Stödprogrammets totala budget inte överstiger 150 miljoner EUR (se vidare ovan samt Kommissionens beslut para 14).
3. I enlighet med **artikel 1.4 a** har Stödordningen kompletterats med ett förbud mot utgivande av stöd till företag som är föremål för ett betalningskrav på grundval av ett tidigare

⁵ Vissa kommuner har lämnat in mer än en ansökan om stöd då man valt att dela upp ansökningarna efter olika bristområden inom kommunen.

⁶ Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. EGT L 187/1, 26.6.2014.

kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden. Kravet har inarbetats som ett obligatoriskt krav (dvs ett krav som måste vara uppfyllt för att anbudsgivaren ska kunna väljas till leverantör) i punkt 4.3 i det förfrågningsunderlag som Regionen tagit fram för kommunernas upphandling av leverantör till det stödberättigade projektet.

4. Tröskelvärdet i **artikel 4.1 y)** (stöd om totalt 70 miljoner EUR per projekt) överskrids inte. Som framgår av paragraf 7 i Kommissionens beslut, samt av VGRs riktlinjer för Stödprogrammet kan inte stöd från Stödprogrammet kombineras med andra statliga stöd. Hänsyn har således även tagits till skyldigheten i **artikel 8** att kumulera statliga stöd vid bedömningen om tröskelvärdet i artikel 4 överskrids eller inte.
5. Stöd som utbetalas enligt Stödordningen är överblickbara enligt **artikel 5.1 respektive 5.2 a)**. Stödet betalas ut i form av bidrag. I sina ansökningar om stöd ska kommunerna uppskatta kostnaderna för det projekt för vilket de söker stöd. Utifrån ansökan fattar Regionen ett preliminärt beslut om stöd och dess storlek. När kommunen har upphandlat projektet ska upphandlingsdokumentationen och det/de avtal som tecknats tillställas Regionen. Baserat på denna dokumentation fattar Regionen beslut om ett åtagande att betala ut stöd om ett maximalt belopp till kommunen. När utbyggnaden av bredbandsinfrastrukturen är färdig och slutbesiktigad av en oberoende besiktningsman betalas stödet ut till kommunen baserat på de faktiska kostnaderna, dock inte med mer än det upphandlade priset.
6. Bland annat av de skäl som framgår av paragraf 36 i Kommissionens beslut har Stödprogrammet en stimulanseffekt enligt **artikel 6.1**.
7. Regionen uppfyller kraven på offentliggörande och information i **artikel 9.1 respektive 9.4** (bilaga III) genom att;
 - den sammanfattande information som avses i artikel 11 i det standardiserade format som anges i bilaga II till Gruppundantaget kommer att publiceras på Regionens hemsida (<http://www.vgregion.se/sv/Vastra-Gotalandsregionen/startside/Regionutveckling/Infrastruktur/Bredband/Stod/>) (**Artikel 9.1 a)**);
 - den fullständiga texten till Stödprogrammet kommer att publiceras på Regionens hemsida (<http://www.vgregion.se/sv/Vastra-Gotalandsregionen/startside/Regionutveckling/Infrastruktur/Bredband/Stod/>) (**Artikel 9.1 b)**);
 - för stöd till enskilda kommuner som överstiger 500 000 EUR, den information som anges i bilaga III till Gruppundantaget har publicerats på Regionens hemsida (<http://www.vgregion.se/sv/Vastra-Gotalandsregionen/startside/Regionutveckling/Infrastruktur/Bredband/Stod/>) (**Artikel 9.1**).

c) samt artikel 9.4). Det bör noteras att stöd som utbetalas under Stödprogrammet endast i några få (enstaka) fall har/kommer att överstiga 500 000 EUR.

8. Rapporteringskravet i **artikel 11 a)** kommer att uppfyllas genom att Näringsdepartementet skickar den i artikel 11 a) efterfrågade informationen till Kommissionen via dess elektroniska anmälningssystem.
9. Rapporteringskravet i **artikel 11 b)** är uppfyllt genom Regionens årliga rapportering till Tillväxtverket, se **bilaga 1** för ett exempel på den information som skickas till Tillväxtverket.
10. Övervakningskravet i **artikel 12** är uppfyllt genom att denna PM skickats till Näringsdepartementet den 24 november 2014 samt genom att Regionen arkiverar kommunernas ansökningshandlingar med tillhörande dokumentation samt Regionens beslut med tillhörande dokumentation i enlighet med kraven i artikel 12. Det kan noteras att varje ansökan får ett eget diarienummer under vilket de ovan beskrivna handlingarna sparas och arkiveras såväl digitalt som ananlogt.
11. Det framgår av Kommissionens beslut⁷ att kraven i artikel 52 rörande villkoren för utgivande av stöd i huvudsak är uppfyllda. I enlighet med **artikel 52.5** har Stödordningen med tillhörande dokumentation kompletterats med ett villkor att tillträde till kabelrör och stolpar inte får tidsbegränsas.

3 **Transparenskriteriet**

Enligt det s.k. transparenskriteriet ska viss angiven information avseende varje stöd som överstiger EUR 500 000 offentliggöras. Informationen ska offentliggöras inom sex månader från det att stödet beviljades. Ett komplett offentliggörande i tid är ett krav för att stödet ska vara giltigt.

Regionen uppfyller kraven enligt transparenskriteriet genom att uppfylla kraven i artikel 9.4 i Gruppundantaget.

Anna Palméus
Advokat
Direkttel +46 10 614 1513

⁷ Särskilt paragraferna 9, 16-23, 25, 31-35 samt 37-39.